

廉江市横山镇农村生活垃圾清理  
转运服务项目

用  
户  
需  
求  
书

廉江市横山镇人民政府  
2020年9月

# 用户需求书

一、采购人：廉江市横山镇人民政府

二、项目名称：廉江市横山镇农村生活垃圾清理转运服务项目

三、项目预算：承包期 22 个月，单价为 135758.11 元/月，共计 2986678.42 元

注：

1、投标人须对项目内所有的内容进行投标，不允许只对其中部分内容进行投标，否则作投标无效处理。

## （第一部分）

### 第一条 承包范围及内容

一、本部分为廉江市横山镇农村生活垃圾清理转运服务项目

二、横山镇辖区垃圾清运服务范围：

辖区 1 个居委，六格村委、西山村委、排岭村委、铺洋村委、谭福村委、乾案村委、峥角溪村委、横山村委、下路村委、排里村委、青塘村委、横垌村委、盐关村委、大岭村委、苏干山村委、龙角塘村委、南圩村委、央村村委、曲塘村委共 19 个村委会 271 条自然村，19 个村委会小学，及其他 10 个垃圾收集点，共 300 个垃圾收集点。详见（《横山镇生活垃圾收集点分布概况》）

三、项目具体内容包括：

1、辖区 1 个居委，六格村委、西山村委、排岭村委、铺洋村委、谭福村委、乾案村委、峥角溪村委、横山村委、下路村委、排里村委、青塘村委、横垌村委、盐关村委、大岭村委、苏干山村委、龙角塘村委、南圩村委、央村村委、曲塘村委共 19 个村委会 271 条自然村，19 个村委会小学，及其他 10 个垃圾收集点，共 300 个垃圾收集点。详见（《横山镇生活垃圾收集点分布概况》）。横山镇压缩站 1 个，各村委会到压缩站的距离为 238.7 千米。详见（《横山镇各村委人口及到中转站距离》）

2、每天对承包的垃圾收集点进行清理转运，确保辖区内垃圾做到日产日清；辖区内每天清运 2 次，清运时间为：上午 9 点前，下午 4 点前。如遇不可抗力或专用装备损坏等特殊因素影响的情况下最长不超过 2 天。

3、负责按采购人要求做好省、市布置的临时性任务（含检查、重要活动、重点整治等工作）中的垃圾收运工作。

### 第二条 作业内容及要求

1、作业时注意节约易耗工具，作业后工具要放在规定的地方，并保持车辆干净、整洁。

2、服从领导，按标准完成各垃圾收集点的垃圾收运工作，如遇广东省、湛江市及廉江市布置的临时性、阶段性任务（含检查、突击整治、重大活动等），要无条件服从作业要求。

3、积极响应并接受上级部门的监督，随时、随地接受广大居民的监督，若

受到居民投诉，在规定时间内及时处理好。

4、由中标人负责垃圾清运车辆燃料费、保险费、养路费、保养费及维修费、工人工资、管理费、风险、税费等相关费用。

5、收运设备损坏或维修期间，启动应急方案，确保垃圾日产、日清，不存留过夜。

6、垃圾收运过程不造成任何泄漏、遗撒，杜绝二次污染。

7、垃圾收运及时，确保垃圾日产日清，无垃圾堆积，如发现有无主的余泥垃圾、装修垃圾、工业垃圾等任何垃圾要及时清理，如果接到群众投诉或环卫站等上级部门通知后的1小时内必须到场清理，并按监管部门要求清运到指定地点。

8、垃圾收运人员应文明作业，控制扬尘，避免影响行人。每天清洗清运设备，保持垃圾清运设备外观完好、整洁。

9、垃圾收运人员持证上岗，佩戴统一标识，穿着统一识别服，做到文明操作，规范收运。

### **第三条 作业质量标准**

1、辖区范围内没有明确责任人（即三不管地方）的垃圾死角（包括烂地、流水沟、排污沟等垃圾弃置物）要及时组织清理。

2、收集转运过程应无遗漏、无撒漏、无渗滤液滴漏。使用小型垃圾车向垃圾站转运的过程，小型垃圾车应覆盖密闭，不对周边环境造成二次污染。

3、车容整洁，车身、车灯无积尘、无污物、无破损，车内积存垃圾不超过12小时。

3、垃圾运输进入垃圾压缩站或垃圾处理场，应遵守垃圾压缩站或垃圾处理场的规章制度，服从指挥。

### **第四条 作业设备要求**

1、垃圾转运工作所需的日常工具、设备和劳保用品由中标人自行解决，其中制服需按采购人规定统一款式、颜色（配备费用由中标人负责）。

2、根据项目的实际情况，并结合国家对农村的保洁标准及要求，中标人必须配备足够的作业设备和工具，自行解决垃圾装运等工作所需的日常工具和劳保用品。根据采购人的行业形象要求及规范，保证文明作业，使用行业标志，工作人员穿着行业服装上岗，夜间作业佩带反光安全标志。

### **第五条 承包方式**

按合同价包工、包料、包机械设备、包管理期、包质量、包安全文明作业。按国家规定应由中标人缴纳的各种费用，已包含在合同价内，由中标人向有关部门交付。

### **第六条 付款方式**

1、根据以下第八条考核评分标准、每月的考核评分结果按比例向中标人支付每月的承包费。另外，若中标人有违规的行为被扣发费用的，所需处罚金额从当月的承包费中相应扣除。

2、每月15日（如遇节假日顺延至第一个工作日）前，采购人以银行划账形式向中标人支付上月所得的承包费。

### **第七条 承包期限**

承包期为22个月，承包期满，则终止合同。

### **第八条 考核评分办法及计算承包费方式**

#### **（一）考核评分办法及计算承包费**

1、考核标准：评分考核满分为100分。

2、考核人员组成：由镇政府成立日常检查监督考核领导小组。主要负责考核辖区垃圾清运作业质量，形成考核资料存档，将考核结果报镇政府等工作。由检查监督考核领导小组对中标人环卫保洁市场化运作情况进行综合评价。

3、考核对象：廉江市横山镇农村生活垃圾清理转运服务项目承包企业。

4、检查考核范围：

六格村委、西山村委、排岭村委、铺洋村委、谭福村委、乾案村委、崢角溪村委、横山村委、下路村委、排里村委、青塘村委、横垌村委、盐关村委、大岭村委、苏干山村委、龙角塘村委、南圩村委、央村村委、曲塘村委共19个村委会辖区内共300个生活垃圾收集点。详见《《横山镇生活垃圾收集点分布概况》》

5、考核分=Σ（100-合计检查扣分）/检查垃圾收集点总数；

6、扣分、扣款方法按《横山镇农村生活垃圾收运服务项目考核评分暂行标准》（见附件2）执行，评分采用百分制，90分或以上的为合格，90分以下的为不合格。

7、承包费支付与考核评分进行挂钩，检查分数为90分或以上全额支付每月承包费；检查分数在80分~90分（不含）之间，以90分为基准，每扣一分从当月承包费中相应扣减1000元；检查分数在80分以下，以80分为基准，每扣一分从当月承包费中相应扣减2000元。

8、检查分数在60分以下的，扣发当月全部承包费。

9、每天一检查，每月一考核。采购人应于每月10日前与中标人共同对中标人进行考核并出具考核结果，逾期未出考核结果则视为中标人当月的垃圾收运工作合格，如中标人未配合采购人进行考核则视为中标人当月的垃圾收运工作不合格。

## **二、检查考核内容**

### **（一）考核作业标准**

所有垃圾收集后，运往垃圾中转站或垃圾处理场，做到垃圾日产日清。

### **（二）考核劳动用工**

中标人应按合同约定的用工名额配足劳力，满员生产。

### **（三）检查考核办法**

#### **1、考核形式**

由镇政府成立日常检查监督考核领导小组，负责常规检查考核，每月一次组织考核组相关人员对保洁情况进行常规检查考核，同时采取不定期抽查方式对垃

圾转运情况进行检查。

2、检查方式：考核小组按照公平、公正、合理原则，根据承包标准、质量和时间要求，定期和不定期对中标人服务质量巡回检查登记，发现问题及时反馈中标人，按扣分、扣罚标准进行扣分和扣罚，实行量化考核。

### 3、处罚措施

将考核结果反馈给中标人作为扣减承包费的依据，并将扣减承包费额度报镇政府，由镇政府直接扣减承包费。

## 三、其它奖惩办法

1、不得分包与转包。中标人不得以任何形式转包给他人，也不不得以任何名义收取企业、店铺和居民住户的任何费用，否则，一经发现，采购人予以经济处罚或单方面终止合同。处罚标准：采购人按中标人所收款处以 10 倍罚款，由此产生的一切法律责任和经济损失均由中标人承担。

2、中标人无故停止工作，给采购人造成严重后果影响极坏的，采购人有权按损失程度扣减承包费或单方终止合同。

3、中标人连续 2 个月或一年内累计 3 个月考核分数低于 60 分时，采购人有权单方面终止合同，中标人无条件服从。

## 第九条 明确双方责任

### 一、采购人责任

1、根据作业规范，对中标人的垃圾收运工作质量进行监督、考评，并指导中标人的工作。

2、按考评标准，对中标人的工作质量进行考核评分，并根据考核评分按比例支付承包费的规定，定期支付中标人每月的承包费或实施其它处理。

### 二、中标人责任

1、根据工作范围和作业规范，按质、按量完成工作任务，保障农村环境卫生整洁。

2、无条件接受采购人对工作质量的监督、考核和工作指导。

3、必须确保中标人及其工作人员遵守采购人有关管理规定，并按有关安全规定进行工作；如有违纪违法、发生工伤意外事故等造成的损失，由中标人负责，采购人均不負責任。

4、在管理过程中，因机动车事故或其它原因造成绿化、道路和其它设置损毁，中标人应及时向采购人反映，并配合做好有关的修复工作，修复费用由中标人负责。

5、负责作业所需的一切费用的投入和支出（包括按实际需要提供给环卫工人上岗标志服费用、中标人及其工作人员的工资、保险费、工具费），中标人自负盈亏，与采购人无关（包括劳资关系）。

6、中标人只有服务职责，不得另行收取任何费用。

## 第十一条 其他补充说明

一、中标人与采购人签订合同之日起 10 天内，中标人须向采购人提供中标

金额 3%履约保函，作为本项目的履约保证金。合同期内，如中标人没有违约行为，采购人须在合同期满后 10 天内向中标人退还履约保函。

附件：

- 1、《横山镇生活垃圾收集点分布概况》
- 2、《横山镇各村委人口及到中转站距离》
- 3、《横山镇农村生活垃圾收运服务项目考核评分暂行标准》

**附件 1：横山镇生活垃圾收集点分布概况**

垃圾收集点位置数目	垃圾收集点具体分布位置
六格村委会 (11 个)	绉纱仔村、溪头村、三股塘一组、三股塘二组、溪墩村、溪墩三队、车头村、水车村、六格老村、六格新村、企岬村
西山村委会 (20 个)	狮子岭村、新村仔村、宗塘村、三代塘村、望牛岭村、上村仔村、边村仔村、塘寮村、上岭仔村、塘尾村、来塘村、校边村、后溪村、西山村、新屋村、新兴村、岭尾村、下岭仔村、老料村、合河仔村
排岭村委会 (14 个)	青水村、甫仔岭村、新上寮村、乌塘村、新村、厚福村、葛麻岭村、莫村、下溪仔村、老上寮村、船渡村、黄其塘村、新圩村、后塘仔村
铺洋村委会 (22 个)	龙口塘村、大湾村、七星岭村、子有村、边塘村、铺洋村、柴头塘村、龙山仔村、二公塘村、谭关塘村、中南村、牛栏岬村、马猫村、打破罩村、老陆村、黎村仔村、元岭村、平洋仔村、姚村、水蛇泊一、水蛇泊二、龙小村
谭福村委会 (9 个)	油行屋村、下坡村、合涌村、边山村、谭福村、外坡上、外坡下、乌绿塘村、东头岭村
乾案村委会 (14 个)	樟村、鸭菜岭村、曲梳岭村、新埠村、上坡仔村、沙泥园村、西边岭村、竹园村、内村、长山村、福村、涌垢村、卜岭村、大公边村
峥角溪村委会 (11 个)	东村一二队、东村三四队、尖角村、后溪村、水口山村、六格塘村、高平村、高平仔村、西村、搬横村、白沙塘村
横山村委会 (9 个)	东岭村、东岭仔村、黄盘山村、下乙槽村、上乙槽村、横山圩、坎仔村、山美村、后塍村
下路村委会 (10 个)	下路村、何屋后村、横山村、关塘仔村、关塘村、岭卜仔村、木栏村、豆豉村、关草棚村、下坡仔村
排里村委会 (21 个)	排二村、排三村、石中村、石新村、角仔村、新东村、新屋村、新村村、麦地村、企岭村、边塘村、莆草塘村、新一村、六涌村、黄桐岭村、涌仔村、七块仔村、三岔村、老村、排新村、石东村
青塘村委会 (23 个)	草塘阁村、新山仔村、青塘村、新杨村、老杨村、杨村坡、李村、下角村、同福地村、沙坡村、油行、井头、马上村、马下村、马中村、黎村仔村、蛇岭村、曲塘坡、大稔坡村、曲湾村、龙眼角村、半月垌村、上车村
横垌村委会 (9 个)	横垌上村、横垌仔村、横垌下村、河墩村、田坡村、车头村、溪边仔村、下村仔、麦屋塘
盐关村委会 (10 个)	大家塍村、新村仔村、称沟仔村、下溪村、边坑村、上盐关村、中盐关村、下盐关村、上水车村、下水车村

大岭村委会 (29个)	麦村仔村、草塘村、鸭斗村、和利水村、黄连塘村、新大岭村、老大岭村、老符村、陈老吉村、老林仔村、新林仔村、南山湾村、乾管村、上福仔村、下福仔村、打铁村、老洋塘村、新洋塘村、上林山村、岳村、陈村仔、钟肖村、排沟村、郑老吉村、上村仔村、下塘村、排塘村、企仔塘村、排四
苏干山村委会 (11个)	油芳塘村、水央塘村、苏干山村、总箔村、杨武堂村、两头透村、老王村、村仔村、上凌村、下凌村、老黄连塘村
龙角塘村委会 (10个)	牛肝水村、孔西村、蔡屋箔村、中间坑村、龙角塘村、三江村、坦塘仔村、角塘村、么岭村、陈新村
南圩村委会 (15个)	里塘村、石港村、蔗绞村、黄村、塘涵山村、官井村、塘涵村、墟仔村、新村、中间村、胭脂村、坦塘村、温村、庞村仔、克坭塘村
央村村委会 (4个)	陈村山村、央村、横埔村、南山仔村
曲塘村委会 (19个)	三角塘村、柯村、柯村山村、洋官塘村、李曲塘村、芳流墩村、上良村、陈曲塘村、中良村、坑笼村、泥墩塘村、打磨村、福建塘村、糖寮村、甲竹塘村、割草塘村、姓莫村、新村仔村、北代村
19个村委会 学校各设置1 个(19个)	
其他(10个)	



附件 2：横山镇各村委人口及到中转站距离

湛江市			常住人口	到中转站距离 (公里)	备注
县	乡镇	村委会 (19 个)			
廉江	横山镇	大岭	8888	11	
		横垌	3778	15.8	
		横山	5360	4.5	
		六格	5943	8	
		龙角塘	5583	17	
		南圩	5689	16.4	
		排里	4913	8.5	
		排岭	6847	16	
		铺洋	9232	14.5	
		乾案	7813	19.2	
		青塘	6114	12	
		曲塘	7768	10.5	
		苏干山	4688	17	
		谭福	5877	11	
		西山	6525	14	
		下路	7621	7	
		盐关	3772	15	
		央村	4029	9	
		峥角溪	6753	12.3	
合计		124997	238.7		

附件 3：横山镇农村生活垃圾服务项目考核评分暂行标准

类别	扣分标准	项目最高分(分)	当月检查得分(分)	备注
一、员工形象、纪律类	1. 迟到、早退 10 分钟每人扣 0.1 分； 2. 不按要求穿着环卫制服每人扣 0.1 分； 3. 不按规定的时间完成作业，每延迟 30 分钟扣 0.5 分； 4. 擅自离岗或进行其他私人活动及闲坐、闲谈，路面标准又不达标的每人扣 0.5 分； 5. 把垃圾、沙土倒入下水道、沉泥井或堆在绿化带、花坛及路外空旷地的每人扣 0.5 分； 6. 所辖地段内有卫生死角或作业不文明，受到居民投诉，经查实每次扣 0.5 分。	30		
二、收运垃圾类	1. 没有按照规定时间清运垃圾的，每处扣 0.5 分； 2. 收集垃圾过程中，垃圾车没有密封，导致垃圾散漏在路面的，每人扣 0.2 分； 3. 垃圾收集点的垃圾每天收集 2 次，每违反一次扣 0.2 分； 4. 发现成堆垃圾未在当天收运的，每次扣 0.2 分； 5. 垃圾运输车辆不整洁、车体外有污垢，标志不清晰的，每车次扣 0.1 分； 6. 余泥垃圾、建筑垃圾经确认无人认领未清理的，每处扣 0.1 分； 7. 发现有偷倒的垃圾、工业废料未清理的，每处扣 0.1 分。	40		
三、安全作业	1. 无安全生产会议及培训记录（每月一次以上），每项扣 2 分。 2. 未配工牌号或不穿反光安全背心上岗的，每人/次扣 0.5 分。 3. 无证驾驶、不进行出车前安全检查、作业时不设置安全标志的，每人/次扣 0.5 分。	10		
四、其他	1. 有紧急任务或重大活动需突击收运垃圾时不配合或不服从安排的，每项扣 2.5 分。 2. 市级以上检查失责任分，在全市乡镇排名后五位的扣 5 分，后三位扣 10 分。 3. 垃圾收运工作质量及整体效果不达到基本满意的，每项扣 2.5 分。	20		